

REPUBLIKA HRVATSKA  
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA LUMBARDA



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM  
INFRASTRUKTUROM OPĆINE  
LUMBARDA**

# SADRŽAJ

1. UVOD .....	4
1.1. Revizija učinkovitosti .....	4
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM .....	6
3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE .....	8
3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture .....	8
3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI) .....	11
3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture .....	13
3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga .....	15
3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI .....	17
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM .....	18
4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti .....	18
4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti .....	22
4.2.1. Trgovačko društvo .....	22
4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave .....	24
4.2.3. Koncesija .....	25
4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti .....	25
4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti .....	27
4.3.1. Cijena komunalne usluge .....	27
4.3.2. Cjenik komunalnih usluga .....	28
4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga .....	29
4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave .....	30
4.4. Određivanje komunalne infrastrukture .....	31
4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture .....	32
4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture .....	32
4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture .....	35
4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture .....	37
4.6.1. Komunalni doprinos .....	37
4.6.2. Komunalna naknada .....	39

4.6.3. Naknada za koncesiju.....	41
4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda .....	42
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO .....	45
5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturu.....	46
5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti .....	48
5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture .....	58
5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture.....	60
5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva .....	64
5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturu.....	69
5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturu.....	74
6. ZAKLJUČAK .....	75
7. IZVORI PODATAKA.....	76

# 1. UVOD

Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, te 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

## 1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (NN br. 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije. Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 26. listopada 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima ,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

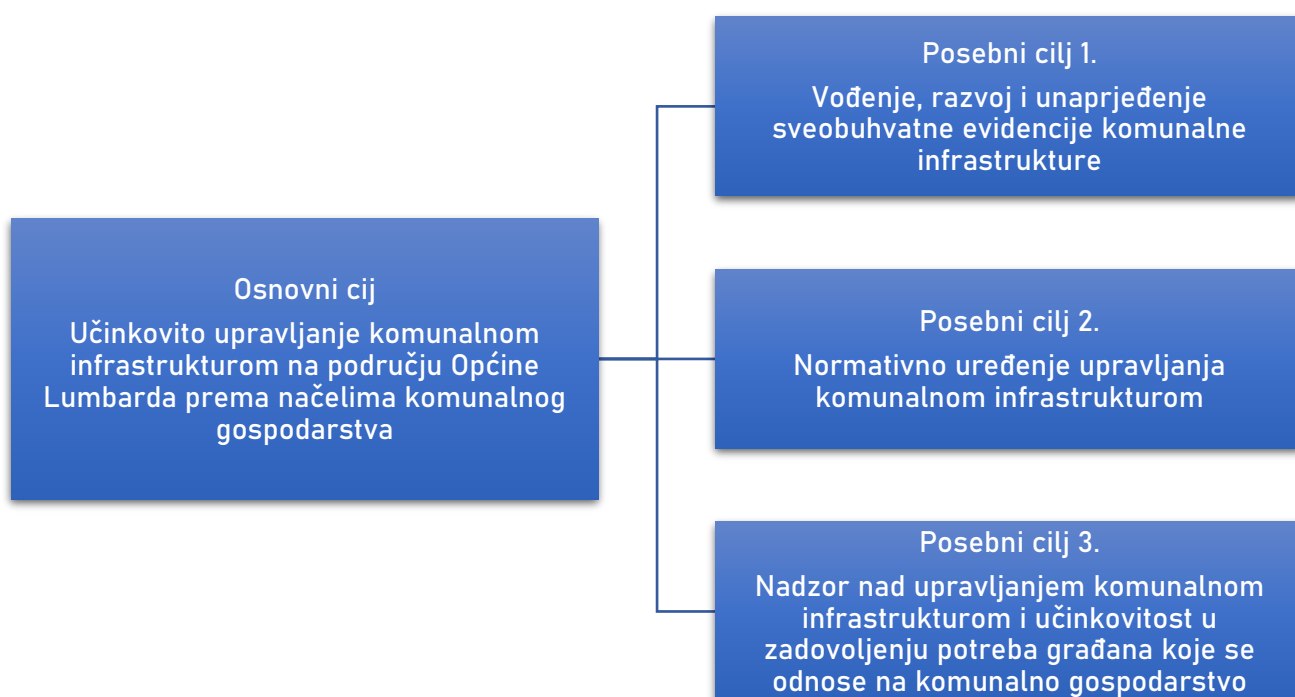
Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lumbarda **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

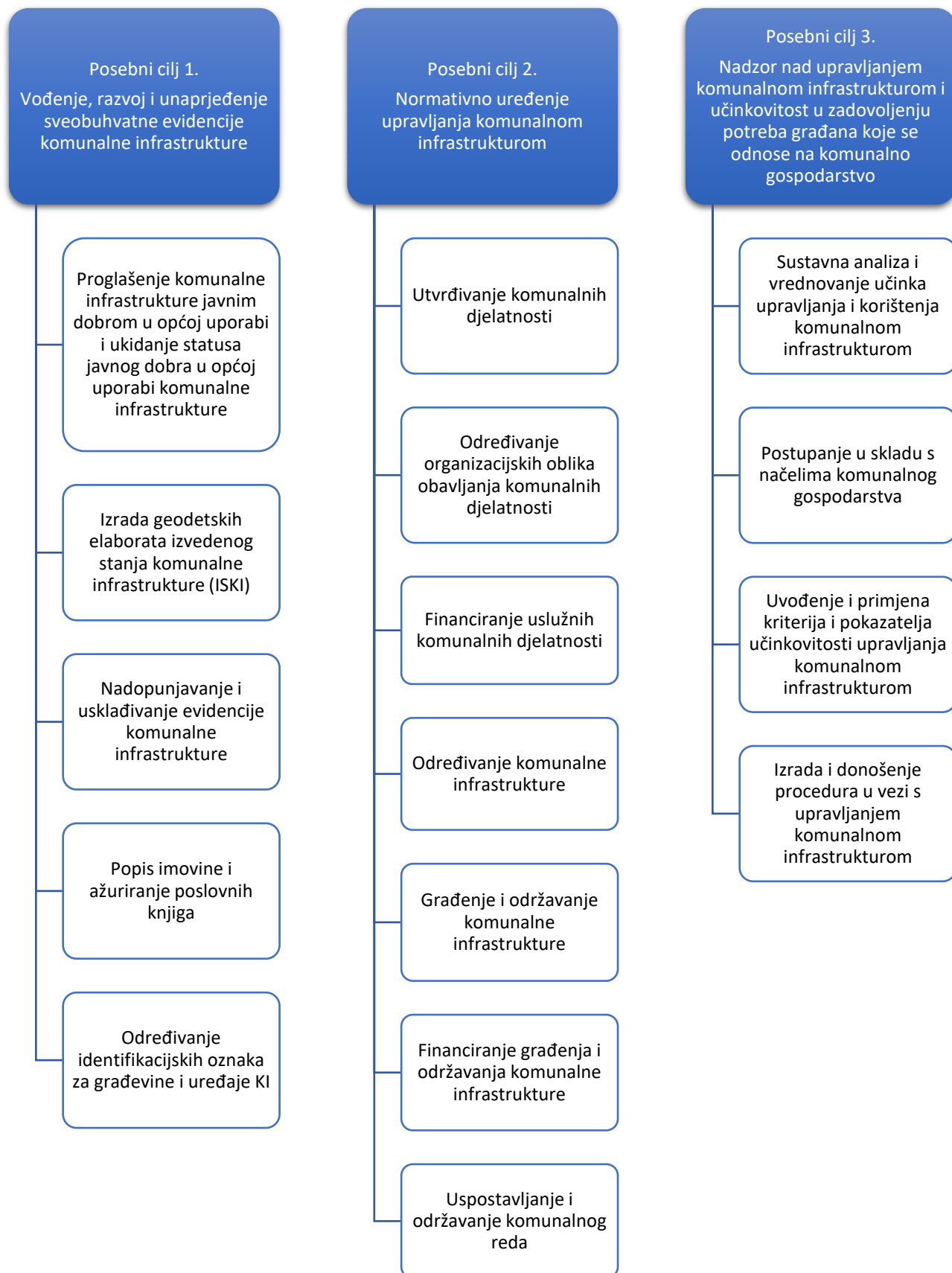
## 2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Strateško usmjerenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se kroz ciljeve upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom je učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Općine Lumbarda prema načelima komunalnog gospodarstva. U svrhu postizanja osnovnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

Grafikon 1. Osnovni i posebni ciljevi upravljanja komunalnom infrastrukturom



**Grafikon 2. Mjere upravljanja komunalnom infrastrukturom (projekti i aktivnosti kojima se ostvaruje poseban cilj)**



### 3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

**Posebni cilj 1. Vođenje, razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne evidencije komunalne infrastrukture** operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i usklađivanje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

#### 3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda u razdoblju od 2021. do 2023. godine donijelo je:

- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o ukidanju statusa javnog dobra na dijelu nekretnine označene kao kat. čest. zem. 3890/1 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 8/23)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra na kat. čest. zem. 3929/1, 3929/2, 3929/3 sve k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 7/23)
- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o ukidanju statusa javnog dobra na kat. čest. zem. 3879 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/23)
- Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o ukidanju statusa javnog dobra na kat. čest. zem. 3833 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 3/22)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra na nekretnini označenoj kao k.č.z. 3929 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra na kat. čest. zem. 3833 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 7/21)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra na kat. čest. zem. 3879 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 6/21)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra na kat. čest. zem. 3863/5 k.o. Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/21)

Općina Lumbarda provodila je aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno donosila je odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda u razdoblju od 2021. do 2023. godine donijelo je:

- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 10/23)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 8/23)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 8/23)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 8/23)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 8/23)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 5/23)
- Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 5/23)

- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/23)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/23)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi – nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/22)
- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi-nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 3/22)
- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Građevine i uređaji javne namjene („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o komunalnoj infrastrukturi Općine Lumbarda i njezinom pravnom statusu - Javno parkiralište („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/22)
- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi -nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 7/21)
- Odluku o izmjenama I dopunama Odluke o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi -nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 7/21)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/21)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/21)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi - nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 4/21)

Općina Lumbarda će u narednom razdoblju i nadalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Lumbarda u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim

dobrom u općoj uporabi, a u skladu s odredbama članka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

<b>Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje odluka	Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj donesenih odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi
	Dostava odluka nadležnom sudu	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavljaju se nadležnom sudu u Dubrovniku, Stalnoj službi u Korčuli, Zemljišnoknjižnom odjelu Korčula	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi

### 3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN, broj 68/18, 110/18 i 32/20), odnosno do 04. kolovoza 2018. godine, koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu:

1. GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek za katastarske čestice unutar jedne katastarske općine. Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske/ih čestice/a na kojoj/ima je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Lumbarda pribavljala je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Općina će u narednom razdoblju, ovisno o financijskim mogućnostima, nastaviti poduzimati aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, a u skladu s odredbom članka 132 . Zakona o komunalnom gospodarstvu.

<b>Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Broj izrađenih elaborata ISKI

### 3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Općina Lumbarda je sukladno kategorizaciji prema članku 59., a na temelju članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20) ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju su uneseni podaci za 1.064 građevine i uređaja komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zemljišnoknjižnoj čestici na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Ažuriranje promjena i evidentiranje novih podataka u Evidenciju komunalne infrastrukture na području Općine Lumbarda u nadležnosti je Jedininstvenog upravnog odjela Općine Lumbarda. Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području Općine Lumbarda po sljedećim vrstama:

1. Nerazvrstane ceste
2. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. Javna parkirališta
4. Javne zelene površine
5. Javna rasvjeta
6. Groblja i krematoriji na grobljima

Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Lumbarda.

Općina Lumbarda će podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Lumbarda, kako bi

se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Općina Lumbarda će evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Evidencija komunalne infrastrukture će se kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

<b>Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavanje evidencije komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi	Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi
	Kontinuirano usklađivati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture		Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture
	Sistematizacija podataka za evidentiranu komunalnu infrastrukturu prema vrstama i nazivima komunalne infrastrukture		Komunalna infrastruktura sistematizirana po vrsti i nazivu

### 3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Lumbarda evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, ali Općina nije ustrojila i ne vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Potrebno je ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Lumbarda obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi je ona komunalna infrastruktura koja se tek treba utvrditi i unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune/0,13 eura po fiksnom tečaju konverzije 7,5345 (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Lumbarda će na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

<b>Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Izrada popisa imovine na kraju poslovne godine	Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva.	Objekti i uređaji KI obuhvaćeni su popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom

	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i ažuriranje poslovnih knjiga	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	Objekti i uređaji KI evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazane su im vrijednosti
			Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni

### 3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

Državni ured za reviziju preporučio je jedinicama lokalne samouprave za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj, odnosno prepoznatljivu oznaku s pomoću koje bi se podaci iz evidencije komunalne infrastrukture, analitičke knjigovodstvene evidencije i popisa imovine i obveza međusobno povezali, a radi dobivanja potpune informacije o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Općina Lumbarda će za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku (broj) te će analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka (brojeva) povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

<b>Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Dodjela identifikacijskog broja građevini ili uređaju KI	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Dodijeljeni identifikacijski brojevi

## 4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

**Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom** operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Utvrđivanje komunalnih djelatnosti,
- Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti,
- Određivanje komunalne infrastrukture,
- Građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda.

### 4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

- 1. održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
- 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
- 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
- 4. održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima,

fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete**.- upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a prema odredbi članka 26. istog Zakona, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda na sjednici održanoj dana 1. ožujka 2021. godine, donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Lumbarda („Službeni glasnik Općine Lumbarda“, br. 1/21) kojom se utvrđuju komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačno korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Lumbarda, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značaja za obavljanje tih djelatnosti na području Općine Lumbarda.

Na području Općine Lumbarda obavljaju se slijedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina,
8. održavanje javne rasvjete.

Na području Općine Lumbarda obavljaju se slijedeće uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama,
2. usluge javnih tržnica na malo,
3. usluge ukopa pokojnika,
4. komunalni linijski prijevoz putnika,
5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Osim navedenih djelatnosti određene su i druge djelatnosti od lokalnog značaja za područje Općine Lumbarda, koje se smatraju komunalnim djelatnostima, a to su:

1. uređenje i izgradnja nogostupa, putova, šetnica i podgradnih zidova na javnim površinama,
2. održavanje i saniranje deponija,
3. upravljanje reciklažnim dvorištem,
4. uporaba otpada,
5. posredovanje u gospodarenju otpadom,
6. prijevoz otpada,
7. sakupljanje otpada,
8. trgovanje otpadom,
9. zbrinjavanje otpada,
10. gospodarenje otpadom,
11. ispitivanje i analiza otpada,
12. izgradnja groblja,
13. prijevoz pokojnika,
14. održavanje objekata javne namjene,
15. održavanje oglasnih prostora i naprava,
16. provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije,
17. sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe,
18. održavanje i čišćenje plaža,
19. prigodno ukrašavanje naselja,
20. postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova.

<b>Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti potrebnih za područje općine donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Lumbarda, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Lumbarda.	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima  Donesene izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima

## 4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti može obavljati:

- trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Lumbarda određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti. Komunalne djelatnosti na području Općine Lumbarda mogu obavljati:

1. trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Lumbarda
2. pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te
3. pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

U slučaju promjene organizacijskog oblika obavljanja komunalne djelatnosti na području Općine propisanih Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Lumbarda Općinsko vijeće Općine Lumbarda će Odlukom utvrditi način obavljanja određene komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

### 4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Odluka sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

Komunalnom društvu „Komunalno trgovačko društvo MINDEL d.o.o. za komunalne djelatnosti“, OIB: 96575017786, kao trgovačkom društvu u vlasništvu Općine Lumbarda (dalje u tekstu: KTD MINDEL) povjerene su na obavljanje slijedeće komunalne djelatnosti:

#### a) održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima;
2. održavanje javnih zelenih površina;
3. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene;
4. održavanje groblja;
5. održavanje čistoće javnih površina;
6. održavanje javne rasvjete;

b) uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim parkiralištima;
2. usluge javnih tržnica na malo;
3. usluge ukopa pokojnika;
4. obavljanje dimnjačarskih poslova;

c) komunalne djelatnosti određene od strane predstavničkog tijela:

1. uređenje i izgradnja nogostupa, putova, šetnica i podgradnih zidova na javnim površinama,
2. održavanje i saniranje deponija,
3. upravljanje reciklažnim dvorištem,
4. oporaba otpada,
5. posredovanje u gospodarenju otpadom,
6. prijevoz otpada,
7. sakupljanje otpada,
8. trgovanje otpadom,
9. zbrinjavanje otpada,
10. gospodarenje otpadom,
11. ispitivanje i analiza otpada,
12. izgradnja groblja,
13. prijevoz pokojnika,
14. održavanje objekata javne namjene;
15. održavanje oglasnih prostora i naprava;
16. održavanje i čišćenje plaža;
17. prigodno ukrašavanje naselja;
18. postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova.

KTD MINDEL obavljat će navedene komunalne djelatnosti sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Lumbarda, posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Općinskog vijeća, a na temelju ugovora koji zaključuje Načelnik na osnovi godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine kojim se utvrđuje opseg obavljanja komunalnih poslova za pojedinu godinu.

Obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti povjerava se KTD MINDEL na neodređeno vrijeme dok je trgovačko društvo registrirano za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti.

KTD MINDEL je dužno obavljati povjerene komunalne djelatnosti kao javnu službu i postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo sukladno zakonu koji uređuje komunalno gospodarstvo, a jednom godišnje društvo podnosi osnivaču izvješće o poslovanju.

Obavljanje pojedine navedene komunalne djelatnosti, u slučaju ako KTD MINDEL nema dostatne kapacitete za izvršenje iste, Općina može povjeriti i drugim pravnim i fizičkim osobama i to na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti, odnosno koncesije, a sve nakon provedenog propisanog postupka.

KTD MINDEL povjerava se vršenje javnih ovlasti u obavljanju djelatnosti usluge održavanja groblja i ukopa pokojnika, radi uređenja groblja i grobnih mjesta, dodjele grobnih mjesta, te rješavanja u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornostima pravnih i fizičkih osoba u vezi sa tim.

#### 4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave

Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon. Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe te je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela. Odluka sadrži odredbe:

1. o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
2. o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
3. o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona
4. o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja
5. o aktima poslovanja vlastitog pogona
6. o iskazivanju učinka poslovanja
7. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
8. o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
9. o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
10. o ukidanju vlastitog pogona.

Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona. Upravitelja pogona imenuje i razrješava čelnik jedinice lokalne samouprave. Upravitelj pogona koji je osnovan kao organizacijska jedinica jedinstvenog upravnog odjela je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona te odgovara čelniku jedinice lokalne samouprave za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti čelnika jedinice lokalne samouprave sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Lumbarda nije predviđen vlastiti pogon kao organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti.

### 4.2.3. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. komunalnog linijskog prijevoza putnika
4. obavljanja dimnjačarskih poslova
5. održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Davatelj koncesije predstavničko je tijelo jedinice lokalne samouprave. Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Komunalna djelatnost koja se može obavljati na temelju koncesije u Općini Lumbarda je:

a) uslužne komunalne djelatnosti:

1. komunalni linijski prijevoz putnika

Ugovor o koncesiji za obavljanje navedene komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od 5 (pet) godina.

Ponuditelji odabrani u postupku davanja koncesije ili postupku povjeravanja poslova na temelju pisanog ugovora, moraju komunalne djelatnosti koje im se povjeravaju, obavljati sa vlastitim većinskim udjelom zaposlenih te vlastitim većinskim udjelom materijalnih i tehničkih sredstava, prema posebnim propisima kojima se pobliže uređuje određeno područje i u skladu sa uvjetima natječaja.

### 4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik jedinice lokalne samouprave.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor,
3. vrstu i opseg komunalnih usluga,
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Temeljem pisanog ugovora po pravnoj ili fizičkoj osobi u Općini Lumbarda mogu se obavljati slijedeće komunalne djelatnosti:

a) održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta;
2. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda.

c) komunalne djelatnosti određene od strane predstavničkog tijela:

1. provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije;
2. sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe.

Ugovor o povjeravanju obavljanja navedenih komunalnih djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od 2 (dvije) godine.

Općina Lumbarda i Komunalno trgovačko društvo MINDEL d.o.o. zaključili su dana 03. siječnja 2023. Ugovor o uređivanju međusobnih prava i obveza u obavljanju komunalnih djelatnosti. Ugovor je sklopljen na vrijeme od 1 (jedne) godine.

Rashodi za obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te poslova skupljanja napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene, odredbe o nadzoru nad obavljanjem ugovorenih poslova, te na određen način i propisane odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Općina Lumbarda će u narednom razdoblju kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

**Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem različitih organizacijskih oblika	Komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	Donesena Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti  Sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti  Sklopljeni ugovori o koncesiji

### 4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

#### 4.3.1. Cijena komunalne usluge

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa. Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznačuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

#### 4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

1. vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga uz prethodno navedene podatke sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dađe čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Cjenici komunalnih usluga na području Općine Lumbarda nalaze na slijedećim poveznicama:

1. [Cjenik komunalnih usluga na području Općine Lumbarda](#)
2. [Cjenik javne usluge sakupljanja komunalnog otpada](#)

Cjenici komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost Općine Lumbarda i objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

### 4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga:

1. [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge javne tržnice na malo](#)
2. [Opći uvjeti - Groblje](#)

U narednom razdoblju potrebno je osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Lumbarda, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

#### 4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na web stranici Općine Lumbarda objavljen je [Proračun Općine Lumbarda za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu.](#)

<b>Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika komunalnih usluga	Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.	Donesen cjenik komunalnih usluga te je isti javno objavljen  Donesene izmjene ili dopune cjenika komunalnih usluga te su iste javno objavljene
	Određivanje uvjeta isporuke komunalnih usluga	Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.	Doneseni opći uvjeti isporuke komunalne usluge te su isti javno objavljeni

#### 4.4. Određivanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **Nerazvrstane ceste** su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste,
2. **Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim** vozilima su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.
3. **Javna parkirališta** su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
4. **Javne garaže** su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.
5. **Javne zelene površine** su parkovi, drvoređi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i sl.
6. **Građevine i uređaji javne namjene** su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.
7. **Javna rasvjeta** su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
8. **Groblja i krematoriji** su ograđeni prostori zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru, prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja, sukladno posebnim propisima o grobljima.
9. **Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza** su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i

označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti. Općina Lumbarda ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- Nerazvrstane ceste
- Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
- Javna parkirališta
- Javne zelene površine
- Javna rasvjeta
- Groblja i krematoriji na grobljima

<b>Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Određivanje komunalne infrastrukture	Određivanje i definiranje komunalne infrastrukture kroz ustroj i vođenje evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalnu infrastrukturu Općine Lumbarda prema evidenciji komunalne infrastrukture trenutno čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javna parkirališta, javne zelene površine, javna rasvjeta te groblja i krematoriji na grobljima. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.	Broj jedinica imovine klasificiranih kao komunalna infrastruktura

#### 4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena.

##### 4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
4. izrade projekata i druge dokumentacije,
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda na sjednici održanoj dana 21. prosinca 2023. godine, donijelo je Program građenja komunalne infrastrukture na području Općine Lumbarda za 2024.

godinu te ga objavila u službenom glasilu, kako je to propisano odredbama članka 67. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno po vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se troškovi građenja komunalne infrastrukture u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje građevina za javnu odvodnju otpadnih voda i poduzetničke zone, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Lumbarda izradila je Izvješće o stanju u prostoru Općine Lumbarda 2010. - 2013. Izvješće novijeg datuma nije izrađeno.

Općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općinska načelnica Općine Lumbarda u lipnju 2023. godine podnijela je Izvješće o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture na području Općine Lumbarda za 2022. godinu koje je objavljeno u službenom glasilu („Službeni glasnik Općine Lumbarda“ broj 5/23), što je u skladu s odredbama članka 71. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se Izvješće objavljuje u službenom glasilu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

#### 4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda na svojoj sjednici održanoj dana 21. prosinca 2023. godine, donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Lumbarda za 2024. godinu te ga objavila u službenom glasilu, kako je to propisano odredbama članka 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i procjenu troškova po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuju i opis i opseg poslova održavanja. Opis poslova održavanja odnosi se na određivanje, a opseg na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu. Ovo izvješće se podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općinska načelnica Općine Lumbarda u lipnju 2023. godine podnijela je Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Lumbarda za 2022. godinu koje je objavljeno u službenom glasilu („Službeni glasnik Općine Lumbarda“ broj 5/23), što je u skladu s odredbama članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se Izvješće objavljuje u službenom glasilu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U narednom razdoblju Općina Lumbarda će programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

<b>Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	<p>Donesen program građenja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu</p> <p>Izrađeno izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu</p>
	Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	<p>Donesen program održavanja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu</p> <p>Izrađeno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu</p>

## 4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. iz komunalnog doprinosa,
2. iz komunalne naknade,
3. iz cijene komunalne usluge,
4. iz naknade za koncesiju,
5. iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
6. iz fondova Europske unije,
7. iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. iz donacija.

### 4.6.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate. Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave ,
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Općinsko vijeće Općine Lumbarda, na svojoj sjednici održanoj dana 15. veljače 2019. godine, donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Općine Lumbarda“, broj 1/19 kako je propisano odredbama članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Na teritoriju Općine Lumbarda, s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone, određuje se ukupno dvije zone i to:

- I ZONA Građevinska područja Općine Lumbarda.
- II ZONA Negrađevinska područja Općine Lumbarda i ostala građevinska područja Općine Lumbarda koja nisu obuhvaćena I zonom.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja kubnog metra (m<sup>3</sup>) građevine u Republici Hrvatskoj.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 35,00 kn/m<sup>3</sup> do 40,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 25,00 kn/m<sup>3</sup> do 30,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njenoj namjeni i veličini. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi Jedinostveni upravni odjel Općine Lumbarda u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole ili pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevine koja se prema posebnim propisima može graditi bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa

#### 4.6.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor
2. garažni prostor
3. poslovni prostor
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

1. ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom
2. ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
3. ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

1. danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole
2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine
3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine
4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Općinsko vijeće Općine Lumbarda na svojoj sjednici održanoj dana 15. veljače 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi, a ista je objavljena u „Službenom glasniku Općine Lumbarda“, br. 1/19 kako je propisano odredbom članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Lumbarda koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Na području Općine Lumbarda utvrđena je jedna zona s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom s koeficijentom zone (Kz) 1,00.

Na području Općine Lumbarda komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor,
2. garažni prostor,
3. poslovni prostor,
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m<sup>2</sup>) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda na sjednici održanoj dana 23.11.2018. godine donijelo je Odluku o utvrđivanju vrijednosti boda za izračun komunalne naknade kojom je određena vrijednost obračunske jedinice - boda komunalne naknade (B) koja je osnova za obračun

komunalne naknade kako je propisano odredbom članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Općine Lumbarda“, br. 6/18.

Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 0,28 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. Rješenje se donosi do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po četvornome metru (m<sup>2</sup>) nekretnine,
2. obračunska površina nekretnine,
3. godišnji iznos komunalne naknade,
4. mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

#### 4.6.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

**Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Procjena pojedinih troškova te iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa građenja i održavanja s naznakom izvora financiranja	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Ukupan iznos namijenjen za gradnju komunalne infrastrukture  Ukupan iznos namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture

#### 4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama
3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Sadržaj odluke o komunalnom redu iz može se propisati i s više odluka.

Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture odnosno ceste.

Općinsko vijeće Općine Lumbarda donijelo je Odluku o komunalnom redu ("Službeni glasnik Općine Lumbarda" broj 2/22, 4/22, 1/24) kojom se propisuje komunalni red i mjere za njegovo provođenje na području Općine Lumbarda, a naročito odredbe o:

1. uređenju naselja,
2. održavanju čistoće i čuvanju i korištenju javnih površina,
3. korištenju javnih površina,
4. skupljanju, odvozu i postupanju sa skupljenim komunalnim otpadom,
5. uklanjanju snijega i leda,
6. uklanjanju protupravno postavljenih predmeta, naprava i objekata na javnim površinama na području Općine,
7. mjere za provođenje komunalnog reda,
8. korištenje površina javne namjene osobama sa posebnim potrebama
9. kaznene odredbe.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu na području Općine Lumbarda sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Nadzor nad provedbom komunalnog reda propisanog Odlukom o komunalnom redu obavlja komunalni redar. U cilju uspostavljanja komunalnog reda i zaštite imovine Općine komunalni redar može poduzimati odgovarajuće mjere u zajedništvu s nadležnim državnim i drugim tijelima, odnosno zaštitarskim tvrtkama. Komunalni redar u provedbi nadzora može zatražiti pomoć nadležne policijske uprave.

U obavljanju nadzora komunalni redar ovlašten je fizičkim osobama, fizičkim osobama obrtnicima i osobama koje obavljaju drugu samostalnu djelatnost, te pravnim osobama:

- rješenjem narediti mjere i radnje u svrhu održavanja komunalnog reda;
- rješenjem narediti uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, naprava, objekata, uređaja, reklama i drugo;
- narediti uklanjanje nedostataka na postavljenoj opremi;
- rješenjem zabraniti obavljanje radova;
- rješenjem zabraniti uporabu komunalnih objekata, uređaja i naprava, ukoliko postoje nedostaci, sve dok se oni ne uklone;
- rješenjem narediti vraćanje javne površine ili objekta u prvobitno stanje;
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja;
- izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu;
- podnijeti optužni prijedlog radi pokretanja prekršajnog postupka.

U Jedinostvenom upravnom odjelu Općine Lumbarda trenutno je zaposlen jedan (1) komunalno prometni redar. Sukladno članku 204. Odluke o komunalnom redu Općine Lumbarda ( Službeni

glasnik Općine Lumbarda 2/22 i 4/22) komunalni redar podnio je godišnje izvješće za razdoblje 01.01.2022. — 31.12.2022. godine.

Tijekom 2022 godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. nadzor temeljem Odluke o komunalnom redu Općine Lumbarda,
2. nadzor temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, o načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama i načinu postupanja s divljim životinjama izvan prirodnog staništa,
3. nadzor temeljem Odluke o zakupninama za korištenje građevinskog zemljišta i dijelova javnih površina,
4. nadzor temeljem Odluke o grobljima,
5. nadzor temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu,
6. nadzor temeljem Odluke o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš,
7. nadzor temeljem Odluke o određivanju mjesta za prodaju robe pokretnim trgovinama,
8. nadzor nad radom koncesionara KTD Mindel d.o.o. iz Lumbarde,
9. nadzor temeljem Zakona o gradnji i građevinskoj inspekciji,
10. nadzor temeljem Zakona o zaštiti od buke,
11. nadzor temeljem Zakona o cestama.

Osim navedenih poslova komunalni redar u Općini Lumbarda obavlja i poslove:

- prometnog redara posebno u ljetnim mjesecima kada se zbog turizma stvaraju gužve po mjestu,
- Koordinator je civilne zaštite i obavlja sve administrativne poslove iz tog djelokruga posla,
- Vršiti naplatu privremenih odobrenja za dostavu mješovite robe na području Općine Lumbarda pravnim osobama i obrtima i vršiti njihovu kontrolu,
- Radi na imovinsko pravnim poslovima i ostaloj dokumentaciji koja je vezana za zemljišno knjižni odjel, katastar i Urbanistički odjel,
- Priprema dokumentacije za izvlaštenje kao i dokumentacije za darovanje nekretnina u vlasništvu RH za potrebe Općine,
- Terenski poslovi vezani za geodeziju,
- Terenski obilazak pomorskog dobra te utvrđivanje nepravilnosti na pomorskom dobru i morskoj obali (kontrola izdanih koncesijskih odobrenja, svojatanje pomorskog dobra i sl...).

Komunalno redarstvo veći dio prijava građana rješava usmenim nalogom i dogovorom sa strankama na terenu, a kad isto nije moguće komunalni redar putem pisanog naloga i rješenja naređuje fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane zakonom i podzakonskim aktima.

Problem koji u velikoj mjeri ograničava i onemogućava vođenje postupka i rješavanje problema na terenu, a čiji je nadzor u nadležnosti komunalnog redarstva, su neriješeni imovinsko-pravni odnosi. U slučajevima kada su provjerom izvotka iz zemljišne knjige vlasnici

nekretnine/zemljišta preminuli ili je došlo do promjene mjesta prebivališta vlasnika, ne postoji mogućnost poduzimanja daljnjih mjera protiv istih, budući da zbog manjka informacija ne možemo tražiti dostavu podataka od Policijske uprave. Rješavanje istog problema moguće je jedino u suradnji s Općinom za što je potrebno osigurati novčana sredstva u proračunu Općine Lumbarda.

Stupanjem na snagu nove Odluke o komunalnom redu (Službeni glasnik Općine Lumbarda 2/22 i 4/22) usklađena je po nalogu revizije vezano za korištenje površina javne namjene osobama s posebnim potrebama, poboljšana je učinkovitost komunalnog redarstva, budući da su sadržajnije i detaljnije propisane ovlasti, prekršajno pravne sankcije, kao i prihvatljiviji dokazi.

Općina Lumbarda će u narednom razdoblju nastaviti provoditi mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području.

<b>Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>			
<b>Naziv mjere</b>	<b>Aktivnosti/način ostvarenja</b>	<b>Opis aktivnosti</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>
Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	Provedba postupka nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.	<p>Broj izvršenih kontrola na temelju prijava građana</p> <p>Broj izvršenih kontrola neposrednim opažanjem komunalnog redara na terenu</p> <p>Broj izdanih opomena</p> <p>Broj izdanih prekršajnih naloga</p>

## **5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Lumbarda ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

**Posebni cilj 3. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo** operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

### **5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom**

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati učinke dosadašnjeg upravljanja i korištenja, odnosno vrednovati dosadašnje upravljanje komunalnom infrastrukturom te utvrditi buduće aktivnosti na rješavanju uočenih problema, prema prioritetima s obzirom na financijske, kadrovske i druge mogućnosti Općine Lumbarda.

U donošenju i provođenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je osigurati poštivanje javnog interesa te ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

Cilj je kontinuirano i kvalitetno obavljanje svih potrebnih komunalnih djelatnosti zbog zadovoljavanja općeg javnog interesa i potreba korisnika – građana.

### 5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Lumbarda

Red. broj	Naziv komunalne djelatnosti	Organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti	Utjecaj na lokalnu zajednicu	kriteriji i pokazatelji učinkovitosti
1.	<b>Održavanje nerazvrstanih cesta</b>	pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice	broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održavanih nerazvrstanih cesta
2.	<b>Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima</b>	KTD MINDEL d.o.o.	veća sigurnost i bolja upotrebljivost javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	broj saniranih postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina broj održavanih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina
3.	<b>Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda</b>	pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	učinkovit prihvati, odvodnja i ispuštanje oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene	broj održavanih građevina koje služe koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda

4.	<b>Održavanje javnih zelenih površina</b>	KTD MINDEL d.o.o.	javne zelene površine koje se redovito održavaju svojim izgledom uljepšavaju naselje i služe svrsi za koju su namijenjene	m <sup>2</sup> uređenih zelenih javnih površina udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini
5.	<b>Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene</b>	KTD MINDEL d.o.o.	građevine, uređaji i predmeti javne namjene u urednom i ispravnom stanju te su sigurni za korištenje	broj izvršenih održavanja, popravaka i čišćenja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6.	<b>Održavanje groblja</b>	KTD MINDEL d.o.o.	osigurani uvjeti za dostojanstven ispraćaj i počivalište preminulih stanovnika na području općine	broj održanih groblja broj održanih mrtvačnica uređene pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja
7.	<b>Održavanje čistoće javnih površina</b>	KTD MINDEL d.o.o.	čisto i uredno naselje, manje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište	broj javnih površina pod nadzorom broj postavljenih košarica za otpatke smanjenje količine nepropisno odbačenog otpada u okoliš

8.	<b>Održavanje javne rasvjete</b>	KTD MINDEL d.o.o.	objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki)
9.	<b>Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama</b>	KTD MINDEL d.o.o.	kvalitetno upravljanje tim površinama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	m <sup>2</sup> održanih uređenih javnih površina namijenjenih parkiranju
10.	<b>Usluge javnih tržnica na malo</b>	KTD MINDEL d.o.o.	nesmetano pružanje usluga obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima	broj prostora i zgrada kojima se upravlja i koje se održava, a u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima
11.	<b>Usluge ukopa pokojnika</b>	KTD MINDEL d.o.o.	zadovoljavajuća usluga ukopa - od preuzimanja pokojnika do ispraćaja i ukopa pokojnika unutar groblja sukladno posebnim propisima	broj izvršenih usluga godišnje

12.	<b>Komunalni linijski prijevoz putnika</b>	pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	osigurano kvalitetno obavljanje javnog prijevoza putnika te poduzimanje mjera i aktivnosti u cilju povećanja kvalitete usluge i sigurnosti u javnom prijevozu putnika	broj linija javnog prijevoza putnika na području Općine
13.	<b>Obavljanje dimnjačarskih poslova</b>	KTD MINDEL d.o.o.	čisti i sigurni dimnjaci, dimovodi i uređaji za loženje u građevinama	broj izvršenih čišćenja i kontrola godišnje
14.	<b>Uređenje i izgradnja nogostupa, putova, šetnica i podgradnih zidova na javnim površinama</b>	KTD MINDEL d.o.o.	nogostupi, putovi, šetnice i podgradni zidovi u funkcionalnom stanju, navedena infrastruktura izgrađena na mjestu gdje se ukaže potreba za istom	m izgrađenih nogostupa, putova, šetnica i podgradnih zidova na javnim površinama

15.	<b>Održavanje i saniranje deponija</b>	KTD MINDEL d.o.o.	sprečavanje nastajanja zagađenosti i štetnog utjecaja po prirodu i zdravlje čovjeka kroz održavanje i saniranje deponija	broj saniranih divljih odlagališta otpada
16.	<b>Upravljanje reciklažnim dvorištem</b>	KTD MINDEL d.o.o.	učinkovito upravljanje reciklažnim dvorištem na način da se osigura odvojeno prikupljanje i privremeno skladištenje manjih količina posebnih vrsta otpada	količina otpada prikupljenog u reciklažnom dvorištu
17.	<b>Oporaba otpada</b>	KTD MINDEL d.o.o.	osigurana uporaba otpada u korisne svrhe	količina oporabljenog otpada

18.	<b>Posredovanje u gospodarenju otpadom</b>	KTD MINDEL d.o.o.	osigurani poslovi posredništva i organizacije sakupljanja, oporabe i zbrinjavanja otpada te posredovanja u prijenosu prava i obveza u svezi otpada, vođenja evidencija u svezi gospodarenja otpadom za potrebe drugih	količina zbrinutog otpada koji je nastao kroz djelatnost posredovanja
19.	<b>Prijevoz otpada</b>	KTD MINDEL d.o.o.	osigurana dovoljna količina vozila za prijevoz otpada	broj vozila za prijevoz otpada
20.	<b>Sakupljanje otpada</b>	KTD MINDEL d.o.o.	usluga sakupljanja komunalnog otpada osigurana za sva naselja na području Općine	količina sakupljenog otpada (t)

21.	<b>Trgovanje otpadom</b>	KTD MINDEL d.o.o.	osiguran otkup otpada od prodavatelja (fizička osoba, građanin)	iznos prihoda ostvarenog od trgovanja otpadom
22.	<b>Zbrinjavanje otpada</b>	KTD MINDEL d.o.o.	zbrinjavanje otpada na pravilan i propisan način. Usluga zbrinjavanja komunalnog otpada osigurana za sva naselja na području Općine	osigurano zbrinjavanje otpada koji nije oporabljjen na način kojim se ne ugrožava zdravlje ljudi i ne šteti okolišu
23.	<b>Gospodarenje otpadom</b>	KTD MINDEL d.o.o.	gospodarenje otpadom na način koji ne ugrožava zdravlje ljudi i ne uzrokuje štetni utjecaj na okoliš	osigurani uvjeti i provedba propisanih mjera gospodarenja otpadom

24.	<b>Ispitivanje i analiza otpada</b>	KTD MINDEL d.o.o.	analiza (ispitivanje) svih vrsta otpada namijenjenih termičkoj ili fizikalno-kemijskoj obradi te otpada namijenjenog za trajno odlaganje uz izradu osnovne karakterizacije otpada, a sukladno Uredbi o kategorijama, vrstama i klasifikaciji otpada s katalogom otpada i listom opasnog otpada	broj izvršenih analiza (ispitivanja) otpada
25.	<b>Izgradnja groblja</b>	KTD MINDEL d.o.o.	proširenje groblja izgradnjom novih grobnica, osiguran dovoljan broj grobnih mjesta. Izgradnja ograđenog prostora zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, komunalna infrastruktura i prateće građevine.	broj novoizgrađenih grobnica
26.	<b>Prijevoz pokojnika</b>	KTD MINDEL d.o.o.	organizacija prijevoza i prijevoz umrle osobe u skladu s posebnim propisima	broj vozila za prijevoz pokojnika

27.	<b>Održavanje objekata javne namjene</b>	KTD MINDEL d.o.o.	objekti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti. Tekuće održavanje i učinkovito operativno upravljanje objektima javne namjene koji su u vlasništvu/suvlasništvu Općine Lumbarda, a koje su u funkciji zadovoljavanja javnih potreba.	broj održavanih objekata javne namjene
28.	<b>Održavanje oglasnih prostora i naprava</b>	KTD MINDEL d.o.o.	učinkovito održavanje oglasnih prostora, kao i oglašavanje na oglasnim pločama i mjestima predviđenim za postavljanje obavijesti – pravovremena informiranost stanovništva putem oglasa i plakata	broj održavanih oglasnih prostora
29.	<b>Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije</b>	pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	sprječavanja nastanka i širenja zaraznih bolesti, zdravstvena sigurnost stanovništva	broj provedenih DDD mjera na području općine

30.	<b>Sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe</b>	pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	očuvanje zdravlja ljudi i životinja, zbrinjavanje napuštenih životinja, propisno uklanjanje uginulih životinja s javnih površina i provedba drugih aktivnosti prema važećim propisima kojom se regulira navedena djelatnost	broj prikupljenih uginulih životinja s javnih površina broj zbrinutih napuštenih i izgubljenih životinja
31.	<b>Održavanje i čišćenje plaža</b>	KTD MINDEL d.o.o.	pravovremeno i učinkovito održavanje i čišćenje plaža, a koja aktivnost obuhvaća održavanje opreme, instalacija i uređaja postavljenih na istima	broj održanih plaža broj plaža na kojima je izvršeno čišćenje
32.	<b>Prigodno ukrašavanje naselja</b>	KTD MINDEL d.o.o.	stvaranje ljepšeg i ugodnijeg ugođaja stanovnicima za vrijeme državnih, božićno-novogodišnjih praznika ili za vrijeme održavanja manifestacija	broj nabavljenih i/ili postavljenih ukrasa ili drugih svjetlećih tijela
33.	<b>Postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova</b>	KTD MINDEL d.o.o.	postavljanje naziva ulica i trgova sukladno odgovarajućoj odluci Općine Lumbarda te njihovo održavanje. Oznake ulica i trgova pravovremeno postavljene i pravilno označene.	nazivi ulica i trgova adekvatno označeni i postavljeni te redovno održavani

## 5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 2. Financiranje komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv	Prihodi	
		2021. godina	2022. godina
1.	Komunalni doprinosi i naknade	1.105.685,00 kn	1.235.638,57 kn

Tablica 3. Cjenik komunalnih usluga

Redni broj	Naziv komunalne usluge	Cijena
1.	Cjenik komunalnih usluga na području Općine Lumbarda	<a href="#">Cjenik</a>
2.	Cjenik javne usluge sakupljanja komunalnog otpada	<a href="#">Cjenik</a>

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Lumbarda te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine. U nastavku se navodi broj korisnika javne usluge sakupljanja komunalnog otpada prema vrstama korisnika komunalne usluge.

Tablica 4. Korisnici komunalnih usluga

Redni broj	Vrsta korisnika (javna usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Lumbarda)	Broj korisnika	Broj stanovnika popis 2021. (DZS)	Broj kućanstava popis 2021. (DZS)
1.	kućanstvo	391	1.209	412
2.	nije kućanstvo (obrta, privreda, privatni iznajmljivači, drugi izvori komunalnog otpada)	319		
<b>UKUPNO:</b>		<b>710</b>		

Organizirano skupljanje i odvoz komunalnog otpada koji nastaje u domaćinstvima, obrtima i pravnim osobama na području Općine Lumbarda vrši tvrtka KTD Mindel d.o.o. trgovačko poduzeće pri Općini Lumbarda koji organizirano sakuplja i odvozi otpad na deponij Kokojevica. Sa područja Općine Lumbarda u 2023. godini na deponij Kokojevica odložilo se 541,41 tona otpada, a ukupno 4419,835 t. Odvoz komunalnog otpada od kućanstava i ne kućanstava obavlja se putem spremnika za miješani komunalni otpad (zeleni spremnik), spremnika za plastični otpad (žuti spremnik) i spremnika za papir i karton (plavi spremnik) prema utvrđenom rasporedu sa kućnog praga. Na području općine Lumbarda na javnim površinama postavljeno je 30 kontejnera i 320 spremnika (120 ili 240 l) na kućnim pragovima za sakupljanje reciklabilnog otpada. Odvoz glomaznog otpada iz domaćinstava provodi se putem poziva KTD-u Mindel ili vlastitim odvozom u reciklažno dvorište na Kokojevici. Sustav selektivnog sakupljanja otpada organiziran je putem "zelenih otoka" gdje se sakupljaju papir i karton, plastika, staklo i

metal, te spremnicima za odvojeno sakupljanje papira/kartona i plastike na kućnom pragu. Općina Lumbarda je uz pomoć FZOEU sagradila i Reciklažno dvorište gdje se može odložiti 30-ak vrsta raznog otpada. Općina Lumbarda putem službe komunalnog redarstva Jedinstvenog upravnog odjela, putem pismenih obavijesti provodi edukaciju mještana o štetnosti bacanja otpada u okoliš upravo u svrhu zaštite prirode, mora i voda. Općina Lumbarda će i dalje ustrajati na ciljanoj edukaciji i razvijanju svijesti mještana da isti ne stvaraju otpad koji će završiti na nekim možebitnim novim divljim odlagalištima, već da se prema stvorenom otpadu ponašaju odgovorno u cilju sprečavanja nastajanja zagađenosti i štetnog utjecaja po prirodu i zdravlje čovjeka.

### **Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja**

Općina sukcesivno ulaže i planira sredstva za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Općine Lumbarda.

Člankom 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu definirano je da se financiranje građenja i održavanje komunalne infrastrukture vrši iz slijedećih izvora: iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lumbarda je za 2022. godinu sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.235.638,57 kn.

### 5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 5. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti koji su u tijeku ili su planirani	Pokazatelj učinka
1.	Nerazvrstane ceste	175	Za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali je potrebno redovito održavanje prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima te mjestimično poboljšanje elemenata ceste, osiguravanje sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanje sigurnosti prometa.	<ul style="list-style-type: none"> <li>infrastrukturno opremanje zemljišta uz zaobilaznicu</li> </ul>	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	9	Pješački i biciklistički promet ovisno o vrsti javne prometne površine	Na području općine postoje trgovi, plaže, staze, šetnice i dr. Infrastruktura se redovno održava ali se i dodatno ulaže u izgradnju i opremanje pripadajuće infrastrukture. Prilikom izgradnje nove infrastrukture vodi se računa o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba sa smanjenom pokretljivošću.	<ul style="list-style-type: none"> <li>uređenje poučnih staza na poluotoku Ražnjić</li> <li>izgradnja obalne šetnice na predjelu Soline</li> <li>izgradnja šetnice uz županijsku cestu D118</li> <li>uređenje trga ispred zgrade Općine</li> <li>uređenje plaže Bilin Žal</li> <li>uređenje plaže Pržina</li> </ul>	Uredne i čiste javne prometne površine koje služe svrsi za koju su namijenjene

3.	Javna parkirališta	7	Za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila	Na području grada postoje javna parkirališta koja se redovno održavaju i uređuju. Poduzimaju se aktivnosti u cilju povećanja broja dostupnih parkirnih mjesta (posebno u centru mjesta).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• izgradnja parking prostora na javnim površinama</li> <li>• uređenje parking prostora u centru mjesta</li> </ul>	Osiguran dovoljan broj parkirnih mjesta
4.	Javne zelene površine	8	Uređenje naselja	Na području općine postoje parkovi, stabla, travnjaci, dječja igrališta i druge javne zelene površine koje se redovno održavaju. Nije zadovoljavajući udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini, potrebno je više javnih zelenih površina. Postojeće je potrebno održavati, unaprjeđivati i krajobrazno uljepšavati.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• uređenje dječjeg igrališta u centru mjesta</li> <li>• uspostava šetnice, drvoreda i zelenih površina u centru</li> <li>• uspostava zelene infrastrukture</li> <li>• uređenje dječjeg igrališta u Javiču</li> </ul>	Čiste i uređene javne zelene površine koje svojim izgledom uljepšavaju naselja
5.	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene	4	Javna namjena lokalnog značaja	Na području općine postoje razne građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja. Građevine i uređaji javne namjene su u dobrom stanju i redovito održavani. Potrebno je poduzimati određene aktivnosti kako bi iste bile u stanju funkcionalne ispravnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>• uređenje Doma kulture</li> <li>• poduzetnička zona</li> <li>• sustav aglomeracije Općine Lumbarda</li> <li>• projekt oborinske odvodnje</li> <li>• nabava komunalne opreme za reciklažno dvorište</li> </ul>	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti

6.	Javna rasvjeta	860	Osvjetljivanje ulica i drugih javnih površina	Općina kontinuirano ulaže u održavanje i modernizaciju javne rasvjete. Moguće je da pojedini dijelovi ulica ili manji prostori još uvijek nisu u potpunosti obuhvaćeni sustavom rasvjete. Sukladno zaprimljenim prijavama i pozivima građana, takva se mjesta postupno dodatno osvjetljavaju, u skladu s planovima održavanja i financijskim mogućnostima.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• proširenje javne rasvjete</li> </ul>	Smanjena potrošnja električne energije i svjetlosno onečišćenje okoliša
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	1	Ispraćaj i pokop umrlih	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima i pratećim objektima Općina ulaže u njihovu izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i opremanje. Općinsko vijeće donosi poseban godišnji Program uređenja i održavanja mjesnog groblja. Groblje je u fazi proširenja. Postoji potreba za dodatnim grobnim mjestima, iako je jedan dio zahtjeva za grobnim mjestima zadovoljen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• proširenje groblja sv. Ivana</li> </ul>	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao, uređeno groblje i objekti za obavljanje ispraćaja

Tablica 6. Aktivnosti građenja komunalne infrastrukture Općine Lumbarda

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.		Rashodi za 2023.	Rashodi za 2024.
		Planirano	Izvršeno	Planirano	Planirano
1.	Nerazvrstane ceste i javne prometne površine	16.000,00 kn	15.420,00 kn	4.565,00 €	124.500,00 €
2.	Građevine i uređaji javne namjene	592.800,00 kn	587.932,75 kn	100.154,00 €	311.154,00 €
3.	Javna rasvjeta	73.875,00 kn	73.567,50 kn	11.698,00 €	10.000,00 €
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	0,00 kn	0,00 kn	122.597,00 €	20.000,00 €
5.	Javna parkirališta	135.575,00 kn	134.711,69 kn	18.940,00 €	78.000,00 €
6.	Javne zelene i sportsko-rekreacijske površine	545.500,00 kn	531.049,70 kn	170.432,00 €	331.525,00 €
<b>Ukupno</b>		<b>1.363.750,00 kn</b>	<b>1.342.681,64 kn</b>	<b>428.386,00 €</b>	<b>875.179,00 €</b>

Tablica 7. Aktivnosti održavanja komunalne infrastrukture Općine Lumbarda

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.		Rashodi za 2023.	Rashodi za 2024.
		Planirano	Izvršeno	Planirano	Planirano
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	560.000,00 kn	582.191,23 kn	51.345,00 €	190.000,00 €
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	100.000,00 kn	100.000,00 kn	0,00 €	10.000,00 €
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	50.000,00 kn	31.000,00 kn	0,00 €	3.272,00 €
4.	Održavanje čistoće i javnih zelenih površina	150.000,00 kn	145.000,00 kn	13.272,00 €	13.272,00 €
5.	Održavanje građevina javne namjene	-	-	55.848,00 €	59.000,00 €
6.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	50.000,00 kn	5.000,00 kn	-	-
7.	Održavanje javne rasvjete	145.200,00 kn	143.097,43 kn	22.100,00 €	20.000,00 €
<b>Ukupno:</b>		<b>1.055.200,00 kn</b>	<b>1.006.288,66 kn</b>	<b>142.565,00 €</b>	<b>295.544,00 €</b>

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2022., rashodi Općine Lumbarda za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.348.970,30 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lumbarda je za 2022. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 1.235.638,57 kn, što čini 52,60 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. ostvareni su 1,54 % manje od plana, rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. ostvareni su 4,64 % manje od plana, a izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture ne sadrže obrazloženje za odstupanje od plana. Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

## 5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Općina Lumbarda i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Općina Lumbarda primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 8. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
1.	Zaštita javnog interesa	Općina Lumbarda u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu	Izrađeni Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrže sve potrebne podatke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu

2.	Razmjerna korist	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele Općine Lumbarda i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture.	Utvrditi jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa	Prihod od komunalnog doprinosa
3.	Solidarnost	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području Općine Lumbarda.	Primjenjivati načelo solidarnosti u podmirenju troškova kod financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Načelo se primjenjuje u cijelosti
4.	Javna služba	Komunalne djelatnosti na području Općine Lumbarda obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa	Komunalne djelatnosti obavljati kao javnu službu. U obavljanju komunalne djelatnosti pružati usluge od općeg interesa.	Načelo se primjenjuje u cijelosti
5.	Neprofitnost	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.	Komunalne djelatnosti na području Općine Lumbarda ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima	Načelo se primjenjuje u cijelosti

6.	Supsidijarnost	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Upućivanje i uključivanje korisnika komunalnih usluga u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga	Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u donošenju Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnost i jednakost pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Omogućiti pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga prema uvjetima jednakim za sve korisnike	Isporuka komunalnih usluga svim korisnicima pod jednakim uvjetima
8.	Prilagodljivost	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi potrebama lokalne zajednice	Isporuka komunalnih usluga prilagođena potrebama zajednice
9.	Kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o objektima, uređajima i strojevima i vezanim za isporuku komunalnih usluga kako bi se osigurala neprekidna isporuka komunalnih usluga	Redovna i neprekidna isporuka komunalnih usluga korisnicima

10.	Kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	U obavljanju komunalne djelatnosti primjenjivati standarde kakvoće komunalnih usluga	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima
11.	Ekonomičnost i učinkovitost	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	U obavljanju komunalne djelatnosti raspolagati sredstvima na odgovoran i ekonomičan način, maksimalno iskoristavati postojeće resurse te tražiti jeftinije u učinkovitije načine obavljanja komunalne djelatnosti u cilju smanjena troškova za korisnike	Troškovi prihvatljivi korisnicima
12.	Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Postupanje prema zakonima i drugim propisima o zaštiti okoliša, prostornog uređenja, održivog razvoja i očuvanja kulturnih dobara prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Prilikom opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanja komunalnih djelatnosti vodi se računa o zaštiti korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara

13.	Sigurnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Paziti i ulagati u sigurnost kod isporuke komunalnih usluga	Očuvana imovina i zaštićena prava korisnika usluga
14.	Javnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Informirati korisnike komunalnih usluga o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga (cjenici, odluke, obavijesti i ostalo)	Javno objavljene informacije vezane za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivost cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, pravovremeno obavijestiti javnost o promjeni cijena komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga koje su socijalno prihvatljive
16.	Zaštita ugroženih kategorija građana	Općina Lumbarda dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na području Općine Lumbarda podmirenjem troškova komunalnih usluga	Broj građana kojima su subvencionirani troškovi komunalnih usluga

### 5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 9. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnost/način ostvarenja	Pokazatelj učinkovitosti
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Dostava Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi nadležnom sudu u Dubrovniku, Stalnoj službi u Korčuli, Zemljišnoknjižnom odjelu Korčula	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture	Broj izrađenih elaborata ISKI
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Ustroj i vođenje evidencije KI, objava evidencije na mrežnim stranicama Općine. Kontinuirana nadopuna podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture

	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	% građevina KI kojima je iskazana vrijednost
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem	% građevina KI obuhvaćenih popisom
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Usklađivanje podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	usklađenost podataka (%)
<b>Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima odnosno izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu čiji je osnivač ili suosnivač donijelo je propisane odluke s propisanim elementima	Donošenje Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti od strane predstavničkog tijela JLS.	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Broj sklopljenih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti		Broj sklopljenih ugovora o koncesiji
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.	Donošenje Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture, njihovih izmjena i dopuna, kao i njihova objava u službenom glasilu	Broj donesenih programa/izmjena i dopuna programa za kalendarsku godinu
	Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Izrada izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu i usvajanje od strane Općinskog vijeća	Broj izrađenih izvješća
			Broj usvojenih izvješća
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu. Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Donošenje Odluke o komunalnom doprinosu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o komunalnoj naknadi i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Donošenje Odluke o komunalnom redu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
<b>Upravljanje komunalnom infrastrukturom</b>	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti	Broj komunalnih djelatnosti kojim se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture, a koje se obavljaju na području Općine Lumbarda
			Broj uslužnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Lumbarda
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Donošenje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga uz suglasnost općinskog vijeća i njihova objava u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.	Broj komunalnih usluga za koje su doneseni opći uvjeti isporuke usluge
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama		

	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donose se uz suglasnost čelnika	Broj donesenih cjenika/izmjena i dopuna cjenika
<b>Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo</b>	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisivanje ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Broj propisanih postupaka u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom analizira se i dobiva informacije o funkcioniranju sustava upravljanja komunalnom infrastrukturom	
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva	Analizira i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti	Broj izvještaja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja

## 5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Jedan od kriterija učinkovitosti vezan za područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo jest taj da je jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te da su unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti te poduzimanjem mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru sa jasnim opisima aktivnosti, definiranim odgovornostima te popratnim dokumentima koji nastaju kao rezultat pojedine aktivnosti.

Općina Lumbarda izradila je Proces u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Pojedini koraci i dijelovi procesa opisani su postupcima, a svaki postupak zasebno ima svoj dijagram tijeka. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnoj naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

## 6. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Lumbarda ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji utječu na upravljanje komunalnom infrastrukturom te ih je u narednom razdoblju potrebno otkloniti. Općina Lumbarda planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Općina Lumbarda prihvatila je nalaz Nacrta izvješća te naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U narednom razdoblju Općina Lumbarda nastavit će sa poboljšanjem upravljanja komunalnom infrastrukturom. Sukladno financijskim mogućnostima, planiranim aktivnostima definiranim u Programima održavanja i građenja komunalne infrastrukture, kao i zaprimljenim prijavama građana na uočene probleme u domeni komunalnog sustava rješavati će se problemi i otklanjati nedostaci na komunalnoj infrastrukturi Općine.

## 7. IZVORI PODATAKA

Za izradu Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Lumbarda korišteni su sljedeći izvori podataka:

1. Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20)
2. [Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije](#)
3. [Objedinjeno izvešće o obavljenim revizijama učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske](#)
4. Službena web stranica Općine Lumbarda
5. Službena web stranica trgovačkog društva KTD Mindel d.o.o.
6. Evidencija komunalne infrastrukture Općine Lumbarda
7. Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi
8. Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Lumbarda